

На основу члана 5. Закона о средствима у својини Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр.53/95,3/96,54/96 и 32/97), члана 32. у вези члана 66. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ бр.129/07), члана 40. Статута града Лознице („Сл. лист града Лознице“ бр.19/08) решавајући по поднетом предлогу „Јадар“ А.Д. из Лознице, ул. Владе Зечевића бр.4. за оглашавање ништавим решења Скупштине општине Лозница бр.06-7/03 од 08.05.2003. године, Скупштина града Лознице на 10. седници одржаној дана 24. септембра 2009. године, донела је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ предлог „Јадар“ А.Д. из Лознице за оглашавање ништавим решења бр. 06-7/03 од 08.05.2003. године које је донела Скупштина општине Лозница, а којим је одузето право управљања и коришћења на пословној просторији – продавници „Рудник“ у Лозници, ул. Жикице Јовановића. бр.1. површине 87 м² која се налази на к.п.бр.3672 К.О. Лозница-град од ДП „Јадар“ из Лознице и исте се враћа на управљање и коришћење Општини Лозница као НЕОСНОВАН.

Образложење

Привредно друштво „Јадар“ А.Д. из Лознице поднело је Скупштини града Лознице дана 08.06.2009. године предлог за оглашавање ништавим решења бр. 06-7/03 од 08.05.2003. године које је донела Скупштина општине Лозница, а којим је одузето право управљања и коришћења на пословној просторији – продавници „Рудник“ у Лозници, ул. Жикице Јовановића. бр.1. површине 87 м² која се налази на к.п.бр.3672 К.О. Лозница град од ДП „Јадар“ из Лознице и исте се враћа на управљање и коришћење Општини Лозница. Привредно друштво „Јадар“ А.Д. из Лознице у свом предлогу истиче да је решења бр. 06-7/03 од 08.05.2003. године које је донела Скупштина општине Лозница ништаво из разлога предвиђених у члану 257. тачка 1. ЗУП-а, односно да је предметно решење донето у управном поступку у правној ствари из судске надлежности или у ствари у којој се уопште не може решавати у управном поступку, те стог предлаже да се исто огласи ништавим.

На основу спроведеног поступка и оцене приложених доказа утврђено је следеће чињенично стање:

Да је Уговором о преносу права управљања пословних просторија закљученог дана 11.07.1966. године између Општине Лозница и Трговинског предузећа „Јадар“ Лозница овереним пред Општинским судом у Лозници – Ов.бр.1575/66 од 11.07.1966.године пренето право управљања пословних просторија без накнаде – продавница „Рудник“ ул. Жикице Јовановића бр.1. у Лозници са Општине Лозница на Трговинско предузеће „Јадар“ Лозница. Наведеним уговором није извршен пренос својинских овлашћења, већ само право управљања које је доста уже од права својине по својој правној природи.

Увидом у поседовни лист бр.6183 КО Лозница – град утврђено је да је кп.бр.3672 на којој се налази предметни пословни простор уписана општина Лозница – државна својина.

Правоснажним Решењем бр.06-7/03 од 08.05.2003. године које је донела Скупштина општине Лозница одузето је право управљања и коришћења на пословној просторији – продавници „Рудник“ ул. Жикице Јовановића бр.1. у Лозници од ДП „Јадар“ Лозница, и исто је враћено на управљање и коришћење Општини Лозница.Ово решење је извршено дана 15.04.2005. године када су наведене пословне просторије предате у државину Општини Лозница, што је записнички констатовано без изнетих примедби и приговора од стране представника „Јадар“ А.Д. из Лознице. Овом предајом практично је ствањен ван снаге Уговор о преносу права управљања пословних просторија закључен дана 11.07.1966. године између Општине Лозница и Трговинског предузећа „Јадар“ Лозница – Ов.бр.1575/66 од 11.07.1966.године

Решење бр. 06-7/03 од 08.05.2003. године које је донела Скупштина општине Лозница има карактер управног акта обзиром да је исто донео надлежни орган локалне самоуправе коме је на основу Закона о средствима у својини Републике Србије поверено вршење јавних овлашћења. У смислу члана 1.овог закона предвиђено је да су средства у својини Републике Србије (средства у државној својини) средства која су у складу са законом стечена односно која стекну органи и организације јединице територијалне аутономије и локалне самоуправе. Сходно члану 5. наведеног закона о располагању у државној својини одлучују надлежни органи. Располагање непокретности у државној својини у смислу овог закона јесте њихово отуђење из државне својине, прибављање у државну својину и давање на коришћење, односно у закуп, као и стављање хипотеке на исту. Чланом 7. истог закона предвиђено је да средствима у државној својини управља орган, јавна служба односно друга организација из члана 1. тачка 2. овог закона који та средства користе, ако законом није другачије одређено, такође чланом 8.ст 3. истог закона предвиђено је да о давању на коришћење, односно у закуп, као и отказу уговора о давању на коришћење односно у закуп и стављање хипотеке на непокретности које користе органи територијалних јединица и друге организације из члана 1. тачка 2. овог закона одлучује орган утврђен законом, односно статутом територијалне јединице и друге организације уз сагласност Републичке дирекције за имовину РС.

Сходно напред наведеним законским прописима не постоје разлози из члана 257.ЗУП-а због којих се може тражити оглашавање решења ништавим. Чланом 257. ст.1. тачка 1. предвиђено је да се ништавим оглашава решење које је у управном поступку донесено у ствари из судске надлежности или у ствари о којој се уопште не може решавати у управном поступку.Међутим из свега напред наведеног, а што потврђује и Пресуда окружног суда у Шапцу 64/05 од 12.01.2006. године којим је одбијена тужба тужиоца - „Јадар“ А.Д. из Лознице и потврђено решење Скупштине Општине Лозница бр.06-7/3 од 08.05.2003. године, акт располагања који се односи на управљање непокретностима (у конкретном случају пословним простором) има карактер управног акта и може бити предмет расправљања у управном поступку.

Окружни суд у Шапцу, приликом одлучивања по тужби тужиоца „Јадар“ А.Д. из Лознице против тужене Скупштине општине Лозница, ради поништаја решења тужене бр.06-7/03 од 08.05.2003. године не би се упуштао у мериторно одлучивање те правне ствари, већ би Скупштину општину Лозница, прогласио ненадлежним органом за доношење решење којим је од тог предузећа одузето право управљања и располагања на предметном пословном простору – локалу.

Законом о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“бр.9/02,33/04 и 135/04) који је био на снази у време доношења побијаног Решења у члану 18.ст.1.тачка 8.и 22. прописано је да је општина преко својих органа, у складу са уставом и законом уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, врши надзор над коришћењем пословног простора и да користи средства у државној својини и стара се о њиховом очувању и

увећању. Према овом закону ови послови спадају у изворни делокруг општине. Идентична одредба садржана је и у члану 15.ст.1. тачке 8. и 22. Статута општине Лозница („Сл. лист општине Лозница“бр.3/02), који је такође био на снази у време доношења побијаног Решења.

Горе наведене одредбе преузете су и у важећем Закону о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“бр.129/07) члан 20.ст.1. тачка 10. и 25. у вези члана 66. истог Закона, као и у члану 15.ст.1. тачка 11. и 26. Статута града Лознице („Сл. лист града Лознице“ бр.19/08).

Приватизација Друштвеног трговинског предузећа „Јадар“ Лозница извршена је 14.04.2005.године. Приликом спровођења поступка приватизације предмет процене капитала и продаје није био пословни простор продавница „Рудник“ у ул. Жикице Јовановића бр.1. у Лозници.

Имајући у виду напред наведено сходно члану 192. Закона о општем управном поступку одлучено је као диспозитиву овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против овог решења незадовољна странка може покренути управни спор тужбом пред Окружним судом у Шапцу у року од 30 дана од дана пријема решења.

СКУПШТИНА ГРАДА ЛОЗНИЦЕ

Број: 06-15/09-10-26

Датум: 24. септембар 2009. године

Л о з н и ц а

**ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Јован Тодоровић, с.р.**